

Материалы
к 12-й сессии Рабочей группы открытого состава по вопросам старения
ООН по темам «Вклад пожилых людей в устойчивое развитие»
и «Экономическая безопасность пожилых людей»
11-14 апреля 2022 года

«Вклад пожилых людей в устойчивое развитие»

Вопрос 1. *Какие правовые нормы, политические меры в вашей стране признают право пожилых людей принимать участие и вносить вклад в устойчивое развитие? Сюда можно отнести (но не ограничиваться этим):*

а) защиту прав человека (в частности, права на свободу мнений и их свободное выражение, права на доступ к информации, права на свободу мирных собраний и ассоциаций);

б) обеспечение гражданской активности и сотрудничества с гражданским обществом, которое отражает мнения пожилых людей в контексте устойчивого развития;

с) передовые практики для обеспечения участия пожилых людей в устойчивом развитии и их вклада в него.

Ответ.

а) Статья 19 Конституции Российской Федерации гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, к которым относится и возраст.

Законодательство Российской Федерации, конкретизирующее реализацию основополагающих прав человека, включая право на свободу мнений и их выражение, право на доступ к информации, право на свободу мирных собраний и ассоциаций, право на свободу совести и вероисповедания не предусматривает возрастного ценза.

В целях комплексного повышения качества жизни пожилых людей и максимального вовлечения их во все сферы общественно-экономической жизни общества распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р утверждена и реализуется Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года (далее – Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года).

Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года содержит цели, задачи и направления государственной политики, реализация которых должна улучшить качество жизни граждан старшего поколения в зависимости от их индивидуальной нуждаемости и потребностей, а также обеспечить более эффективное использование их потенциала и участие в жизни общества.

б, с) Органами государственной власти Российской Федерации оказывается широкомасштабная поддержка институтам гражданского общества, занимающимся вопросами продвижения и защиты прав лиц старшего поколения.

Такое взаимодействие направлено, прежде всего, на решение социальных проблем лиц указанной категории и на осуществление контроля за соблюдением их законных прав.

В Российской Федерации созданы:

Комиссия при Президенте Российской Федерации по делам ветеранов, секция «Старшее поколение» Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере, Российский организационный комитет «Победа».

Кроме того, действуют общероссийские, региональные, городские, районные организации пенсионеров и ветеранов.

Одним из направлений в рамках первого этапа реализации Плана мероприятий Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года является создание комплексной системы поддержки развития волонтерской деятельности граждан старшего возраста для раскрытия их личностного и профессионального потенциала.

По итогам 2020 года региональными центрами «серебряного» волонтерства «Молоды душой» было привлечено 59,6 тыс. волонтеров старшего возраста, оказана помощь 240 тыс. благополучателям, реализовано 3,2 тыс. социально-полезных мероприятий в 47 регионах Российской Федерации, привлечено 266 организаций-партнеров.

Вопрос 2. *С какими проблемами сталкиваются пожилые люди при реализации своего права на вклад в устойчивое развитие на национальном и международном уровнях?*

Ответ.

Повсеместный переход к цифровым платформам актуализирует тему «цифровой грамотности» лиц пожилого возраста. В этих целях в России реализуются мероприятия, нацеленные на то, чтобы представители старшего возраста стали полноправными членами современного информационного сообщества.

Одну из самых масштабных кампаний по обучению пенсионеров проводит Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – ПФР). Широкое распространение получила учебная программа «Азбука интернета», инициаторами которой выступили ПФР и крупнейший в России провайдер цифровых услуг и решений – ПАО «Ростелеком».

В поддержку проекта «Азбука интернета» организован ежегодный конкурс «Спасибо интернету!», участники которого в своих работах рассказывают о том, чем полезен интернет аудитории 50+, как он изменил и улучшил их жизнь. Участники VI Всероссийского конкурса в 2020 году, несмотря на сложные условия пандемии и самоизоляции для пенсионеров, подали 4 441 работу из 77 регионов России.

Соответствующие программы и курсы реализуются и на уровне субъектов Российской Федерации. Так, например, с 2019 года в программу московского правительства «Московское долголетие» включены занятия «Компьютер для пенсионеров». Полученные знания и навыки позволяют людям старшего

поколения социально адаптироваться в условиях перехода общества на услуги электронного правительства.

Вопрос 3. *Какие есть данные, статистика и исследования в отношении вклада пожилых людей в устойчивое развитие?*

Ответ.

Согласно Добровольному национальному обзору хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (далее – Национальный обзор), подготовленному Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации в 2020 году, 12 национальных проектов и Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры прямо или косвенно затрагивали 107 из 169 задач, определенных в Целях устойчивого развития.

Эти национальные проекты в настоящее время корректируются с учетом целей развития до 2030 года, утвержденных указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г., в том числе, в части сохранения здоровья и благополучия пожилых людей, обеспечения достойного эффективного труда и успешного предпринимательства.

Вопрос 4. *Какие принимаются меры для искоренения эйджизма, возрастных стереотипов, предрассудков и моделей поведения, которые обесценивают вклад пожилых людей в устойчивое развитие*

Ответ.

Пожилые люди, проживающие на территории Российской Федерации, чувствуют в себе большой потенциал и продолжают вести активную жизнь. На учете Пенсионного фонда Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2021 г. состояло 33 804 000 пенсионеров, в том числе 8 412 595 работающих пенсионеров.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации выступает за введение индексации пенсий работающим пенсионерам. Полагаем, что такая индексация – это справедливая и необходимая мера. Ведь зачастую продолжение работы после достижения пенсионного возраста связана как с небольшим размером страховых пенсий по старости, так и с дефицитом квалифицированных специалистов, повышающим востребованность профессионалов пожилого возраста.

Вопрос 5. *Какие механизмы необходимы или уже существуют для того, чтобы пожилые люди могли подавать жалобы и добиваться возмещения ущерба в связи с нарушением их права участвовать в устойчивом развитии и вносить в него свой вклад.*

Ответ.

Право на подачу индивидуальных и коллективных обращений в государственные органы и органы местного самоуправления закреплено в:

Статье 33 Конституции Российской Федерации;

Федеральном законе от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Дополнительные гарантии реализации данного права предусмотрены в Федеральном конституционном законе от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и Федеральном законе от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

«Экономическая безопасность пожилых людей»

Вопрос 1. *Какие правовые нормы и политические меры в вашей стране гарантируют минимально необходимый уровень осуществления экономических, социальных и культурных прав, в частности, на достойный уровень жизни?*

Ответ.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации пожилым гражданам гарантируются равные со всеми гражданами России социальные права и свободы.

В частности:

Статья 39 предусматривает социальное обеспечение по возрасту в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законодательством;

Статья 41 – право на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях;

Статья 43 – доступность и бесплатность образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях независимо от пола, расы, национальности, отношения к религии, возраста и т.д.;

Статья 44 – участие в культурной жизни общества.

В настоящее время на законодательном уровне предусмотрен ряд льгот для людей пожилого возраста.

Например, в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, может быть назначена государственная социальная помощь.

Основное место в сфере социальной поддержки граждан пожилого возраста занимает созданная в соответствии с Федеральным законом от 20 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» система социального обслуживания граждан, оказывающая социально-бытовые, социально-медицинские, социально-правовые, социально-психологические и другие социальные услуги нуждающимся в них людям.

Социокультурные права пожилых граждан закреплены в законах «Об образовании в Российской Федерации», «О библиотечном деле», «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Вопрос 2. *Как в рамках национальной политики определяется бедность?*

Ответ.

Правительство Российской Федерации утвердило Правила определения границ бедности в целом по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации, используемые в оценках показателя «Уровень бедности» (постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2021 г. № 2049).

Начальное значение границы бедности устанавливается на уровне последнего расчетного значения прожиточного минимума на основе потребительской корзины. Это прожиточный минимум за IV квартал 2020 года, который будет ежеквартально увеличиваться по уровню инфляции.

С 2021 года используется новая модель расчета прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда. В основе их расчета не продовольственная корзина, а среднедушевой медианный доход и медианная заработная плата.

При расчете показателя «Уровень бедности» вместо прожиточного минимума, который сейчас устанавливается в зависимости от медианного дохода¹, будет использоваться новый показатель – «граница бедности», который будет изменяться с учетом роста цен и использоваться для определения уровня бедности.

При этом граница бедности не влияет на назначение мер социальной поддержки, для расчета которых по-прежнему будет использоваться прожиточный минимум. То есть, нуждаемость в предоставлении мер социальной поддержки будет определяться исходя из того, превышают ли доходы граждан величину прожиточного минимума или нет. Размер пособий также будет рассчитываться исходя из величины прожиточного минимума.

Вопрос 3. *С какими проблемами сталкиваются пожилые люди, живущие за чертой бедности, включая влияние различных форм дискриминации и неравенства по возрасту, полу и другим признакам?*

Ответ.

Конституция Российской Федерации и базирующиеся на ее основе федеральные законы, нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законодательные акты субъектов Российской Федерации исходят из запрета дискриминации по любым признакам, в том числе по возрасту.

Вопрос 4. *Какие есть данные, статистика и исследования в отношении пожилых людей, живущих за чертой бедности?*

Ответ.

¹ Медианный среднедушевой доход – это величина, доходы больше и меньше которой имеет половина населения страны.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики (Росстата), медианный доход в 2020 году составил 27 036 рублей, что на 2,5% выше значений 2019 года и на 1,6% выше прогнозных величин.

Федеральная служба государственной статистики (Росстат) осуществляет функции по формированию официальной статистической информации, в том числе о значении границ бедности и численности населения с денежными доходами ниже границ бедности.

По данным Росстата уровень бедности в России в 2021 году за третий квартал составляет 11% от общего числа населения².

Вопрос 5. *Какие шаги были предприняты для решения проблемы экономической нестабильности и бедности в пожилом возрасте и для обеспечения права пожилых людей на достойный уровень жизни.*

Ответ.

Среди первоочередных мер Плана мероприятий на 2021 – 2025 годы по реализации второго этапа Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года: применение проактивного механизма назначения и выплаты пенсий, а также социальных доплат к ним; проведение мониторинга по соблюдению норм закона о защите прав работников предпенсионного и пенсионного возраста; организация обучения и дополнительного профессионального образования для пожилых граждан.

Государственной гарантией, направленной на обеспечение права пожилых людей на владение и пользование земельными участками, является льгота по уплате земельного налога (налоговый вычет).

Граждане пенсионного возраста, как и другие граждане России, при условии низкого дохода могут оформить субсидии на оплату услуг ЖКХ. Главное условие – размер оплаты за жилье и ЖКХ должен быть больше 22% от суммы доходов.

В части оплаты коммунальных услуг лица преклонного возраста (80 и больше) получают возможность оплачивать коммунальные услуги с 50%-ной скидкой.

Дополнительно устанавливаются компенсации по взносам на капитальный ремонт. Согласно законодательству, бюджеты регионов должны компенсировать 50% уплаченных взносов лицам старше 70 лет, и полностью освободить от уплаты взносов лиц старше 80 лет.

Вопрос 6. *Как макроэкономическая политика влияет на экономическую нестабильность и бедность среди пожилых людей и наоборот? Какие возможные политические меры доступны и/или реализуются для расширения бюджетно-финансовых возможностей и максимального использования имеющихся ресурсов для обеспечения экономической безопасности и права на достойный уровень жизни для пожилых людей?*

Ответ.

Макроэкономическая нестабильность требует разработки экономической политики, как на уровне Российской Федерации, так и на уровне регионов, которая направлена на достижение стабилизации производства и уровня цен (соответствующим ситуациям полной занятости и максимального использования

² URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/145625> (дата обращения: 14.02.2022)

производственных возможностей), создание социальных благ и ликвидацию последствий экономических спадов.

Значительные корректировки в экономике всех стран мира внесла и продолжает вносить пандемия COVID-19. Российской Федерации первой из крупнейших экономик мира удалось нормализовать свою бюджетную политику в условиях эпидемии.

Так, в частности, в России в период пика пандемии 2020 года многим хозяйствующим субъектам, чья деятельность была серьезно затронута введенными ограничениями, оказывалась целевая финансовая помощь, при этом работодатели были обязаны выплачивать полностью заработную плату работникам, несмотря на остановку многих предприятий.

Правительство Российской Федерации предложило и реализовало целый ряд мер господдержки для минимизации ущерба от пандемии в основных отраслях индустрии и социальной сфере. В марте 2020 года был утвержден План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Также был разработан проект Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения. Согласно Плану восстановления в 2020-2021 годах на поддержку национальной экономики и населения направлено около пяти триллионов рублей.

Кроме того, в 2020 году был принят ряд дополнительных мер в сфере социального обеспечения граждан, обусловленных пандемией: существенно упрощен порядок обращения граждан, потерявших работу, в органы занятости, автоматически, без заявления начислялись страховые и социальные выплаты.

Со стороны государства на регулярной основе особое внимание уделяется таким категориям граждан, как люди пожилого возраста, пенсионеры и семьи с детьми.

Серьезная поддержка реализуется в рамках Всероссийской акции взаимопомощи #МыВместе, объединяющей коммерческие компании, общественные организации и активных людей в борьбе с распространением коронавирусной инфекции. Волонтеры доставляют лекарства и продукты, юристы и психологи бесплатно консультируют нуждающихся (среди которых значительная часть – люди старшего возраста), тысячи партнеров акции помогают своими услугами и товарами.

Вопрос 7. *Какие существуют примеры передовой практики в области обеспечения экономической безопасности пожилых людей, в том числе с использованием подхода, основанного на жизненном цикле?*

Ответ.

Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года направлена на обеспечение государственной поддержки граждан старшего поколения и разработана в целях повышения экономической

безопасности пожилых людей, в том числе с использованием подхода, основанного на жизненном цикле.

В Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2017 год поднималась проблема обращения взыскания на пенсию и иные доходы граждан в рамках исполнительных производств, в связи с чем Уполномоченным предлагалось внести изменения в статью 99 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», ограничивающие величину ежемесячных взысканий денежных средств с пенсионеров, чтобы после вычета оставалась сумма не меньше прожиточного минимума.

Данные предложения нашли свое отражение в положениях Федерального закона от 29 июня 2021 г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (вступил в силу с 1 февраля 2022 г.), закрепляющих в качестве принципа исполнительного производства сохранение заработной платы и иных доходов должника-гражданина ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации и предусматривающих порядок его реализации.

Нововведения должны разрешить обозначенную проблему, обеспечить защиту интересов граждан-должников старшего поколения, сохраняя минимально необходимый для существования уровень их дохода.

Кроме того, 1 сентября 2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина». Он ввел в российское законодательство новый правовой институт – внесудебное банкротство гражданина. Изменения касаются прежде всего людей, которые имеют небольшой долг, в частности, пенсионеров, но не имеют возможности его погасить. Упрощена процедура банкротства.

Вопрос 8. *Какие принимаются меры для устранения эйджизма и дискриминации по признаку возраста, которые мешают пожилым людям получить доступ к экономическим и другим ресурсам, включая финансовые ресурсы, землю, надлежащее жилье и право на наследование.*

Ответ.

Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 352-ФЗ «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» установлена уголовная ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста, а равно необоснованное увольнение с работы такого лица по тем же мотивам.

Вопрос 9. *Какие механизмы необходимы или уже существуют для того, чтобы пожилые люди могли подавать жалобы и добиваться возмещения ущерба в связи с отсутствием экономической безопасности и ущемлением права на достойный уровень жизни?*

Ответ.

На данный вопрос частично дан ответ по вопросу 5 «Вклад пожилых людей в устойчивое развитие».

Добавим, что право на подачу индивидуальных и коллективных обращений в государственные органы и органы местного самоуправления закреплено в статье 33 Конституции Российской Федерации, а также имеется специальный Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Дополнительной гарантией реализации данного права является деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, действующих соответственно на основании Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Ежегодно ими рассматривается порядка 230-250 тыс. обращений.

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации